



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ПРОКУРАТУРА
ПУШКИНСКОГО РАЙОНА

ул. Глинки, д. 30, лит. А, г. Пушкин,
Санкт-Петербург, Россия, 196601



Директору ГБОУ школа № 335
Пушкинского района Санкт-Петербурга

Чулицкой И.П.

Красносельское ш., д.14, корп.3, литер. А.
г. Пушкин, г. Санкт-Петербург

16.02.2021 № 04-03-2021/Прдп121-21-20400017

ПРОТЕСТ

на Положение «О Совете по профилактике правонарушений несовершеннолетних в ГБОУ школа №335 г. Санкт-Петербург»

Прокуратурой Пушкинского района на основании п. 10 приказа Генеральной прокуратуры РФ от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» проведена проверка локальных актов образовательной организации на предмет соответствия требованиям действующего федерального законодательства, в ходе которой установлено следующее.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, данным Законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативно правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

В силу требований ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

На основании ст. 14 Федерального закона № 120-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность, осуществляют мероприятия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Приказом директора ГБОУ школа № 335 Пушкинского района Санкт-Петербурга от 23.11.2018 № 4 утверждено Положение «О Совете профилактики правонарушений несовершеннолетних» (далее – Положение).

Задачами деятельности Совета профилактики согласно Положению является, в том числе обеспечение взаимодействия образовательного учреждения с субъектами профилактики и другими организациями по вопросам профилактики и другими организациями по вопросам профилактики безнадзорности и

Прокуратура Пушкинского района г. Санкт-Петербурга
ВС 043420
№ 04-03-2021/Прдп121-21-20400017

правонарушений, защиты прав и интересов детей; оказание помощи родителям по вопросам обучения и воспитания детей; разработка и осуществление комплекса мероприятий по профилактике и предупреждению правонарушений среди обучающихся в образовательном учреждении; организация работы с несовершеннолетними и их семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних:

- безнадзорных или беспризорных;
- занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;
- употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;
- совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;
- совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных воспитательного воздействия;
- совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
- обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;
- отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;
- условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;
- которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;
- освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа,

если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

– осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

– осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

В то же время в Положении указанные категории несовершеннолетних не указаны.

Таким образом, круг учащихся, в отношении которых проводится профилактическая работа Советом профилактики, значительно уже круга лиц, определенного вышеуказанными нормами законодательства.

В соответствии с ст. 4 ФЗ № 120 в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее - органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Согласно ст. 9 ФЗ № 120 органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать:

1) орган прокуратуры - о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;

2) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав - о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

3) орган опеки и попечительства - о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

4) орган управления социальной защитой населения - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;

5) орган внутренних дел - о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, в отношении которых совершены противоправные деяния либо которые совершили правонарушение или антиобщественные действия;

5.1) уголовно-исполнительные инспекции - о выявлении состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях несовершеннолетних осужденных, нуждающихся в оказании социальной и психологической помощи, помощи в социальной адаптации, трудоустройстве, о выявленных случаях совершения ими правонарушения или антиобщественных действий, нарушения ими установленных судом запретов и (или) ограничений, уклонения несовершеннолетних осужденных, признанных больными наркоманией, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания, от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации или уклонения несовершеннолетних осужденных от исполнения возложенных на них судом обязанностей;

б) орган управления здравоохранением - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

7) орган, осуществляющий управление в сфере образования - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций или иных организаций, осуществляющих обучение, либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных организациях;

8) орган по делам молодежи - о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости.

Вместе с тем, в соответствии с разделом 9 Положения, к правам Совета не включены полномочия направления информации в органы системы профилактики, указано только направление информации в органы опеки и попечительства и в ОДН ОМВД России по месту жительства.

Из раздела 10 Положения, регламентирующего применение мер воздействия, следует, что за неисполнение или нарушение Устава школы, правил внутреннего распорядка для обучающихся, иных локальных актов к обучающимся по решению Совета профилактики могут быть применены меры дисциплинарного взыскания – замечание, выговор, отчисление из школы.

При выборе меры дисциплинарного взыскания Совет профилактики должен учитывать тяжесть дисциплинарного проступка, причины и обстоятельства, при которых он совершен.

Таким образом, из указанного следует, что Совету профилактики предоставлено полномочие по наложению дисциплинарного взыскания на обучающихся с правом определения меры взыскания.

В то же время указанное не соответствует требованиям действующего законодательства.

Так, положениями п. 13 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013 № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания» установлено, что применение к обучающемуся меры дисциплинарного взыскания оформляется приказом (распоряжением) руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Таким образом, применение дисциплинарных взысканий может производиться только по решению руководителя образовательного учреждения и в обязательном порядке должно оформляться соответствующим приказом (распоряжением) данного руководителя.

Совет профилактики не обладает полномочиями по выбору меры взыскания и ее применения к обучающимся.

Вышеуказанные положения локального акта не соответствуют требованиям действующего федерального законодательства, применение которых, как следствие, может повлечь нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

На основании изложенного, руководствуясь 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест в течение 10 дней с момента его поступления.

2. Привести Положение «О Совете профилактики правонарушений несовершеннолетних» ГБОУ школа № 335 Пушкинского района Санкт-Петербурга в соответствие с действующим законодательством путем внесения соответствующих изменений.

3. О дне и времени рассмотрения настоящего протеста сообщить прокурору района.

4. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить прокурору района в письменной форме.

Заместитель прокурора района

советник юстиции

А.М. Кулакова



П.Н. Черняев